

# Duurzame driehoek: PPWR, NCPN en SUP

In Nederland hebben producenten/importeurs van verpakkingen straks mogelijk met drie regelingen en verordeningen te maken: de SUP-richtlijn, die al sinds 2021 stapsgewijs wordt ingevoerd, de in aantocht zijnde Nationale Circulaire Plastic Norm (NCPN) en de Packaging & Packaging Waste Regulation (PPWR). Hoe zit dat?

**S**iem Haffmans van Partners for Innovation is inmiddels goed op de hoogte van de diverse normen, richtlijnen en verordeningen op het gebied van verpakkingen. Bedrijven die kunststof verpakkingen produceren en gebruiken moeten rekening houden met de al van kracht zijnde SUP-richtlijn en de komende NCPN en PPWR.



Siem Haffmans

## NCPN, goed idee, slechte uitvoering

Haffmans schetst eerst de situatie: 'De NCPN is geïnitieerd om het toepassen van recyclelaaf te stimuleren, en zo te voorkomen dat recyclers failliet gaan door de lage prijs van fossiele kunststoffen. Anders heb je in 2030 een probleem, dan moeten volgens de PPWR alle verpakkingen 10-35% recyclelaaf bevatten. Het middel lijkt alleen erger dan de kwaal.'

Volgens Haffmans is deze NCPN-richtlijn op zich goed bedacht, maar slecht uitgewerkt: 'Het idee is om producenten van kunststofproducten te verplichten tot bijmenging van niet-fossiele (dus gerecyclede/biobased)

content in plasticproducten; via een tussenstap van 15% bijmenging in 2027, naar 25-30% in 2030. Daarmee zou de NCPN voorlopen op de PPWR, die ook eisen stelt voor gerecyclede content in verpakkingen. Probleem is dat de NCPN-norm uitsluitend voor Nederlandse bedrijven geldt en niet voor geïmporteerde kunststofproducten en -verpakkingen, die daardoor goedkoper zijn. Er is dus geen level playing field.'

Dat de maatregel kostprijsverhogend werkt voor Nederlandse producenten, wordt enigszins gecompenseerd door subsidie, maar de administratieve lasten zijn hoog. Daarnaast is er onzekerheid over de

beschikbaarheid van voldoende kwalitatief post-consumer materiaal. Toepassing hiervan is bovendien voor food en farma niet toegestaan. Inmiddels is er een zogeheten consultatieronde geweest, waarbij zeer kritisch is gereageerd. Ook is er een hoofdlijnenakkoord gepubliceerd, waarin onder het kopje verminderen regeldruk staat: 'geen nieuwe nationale koppen op Europees beleid en waar mogelijk bestaande koppen, die extra regeldruk veroorzaken, schrappen.' De vraag is dus: komt de NCPN er überhaupt?'

## SUP-regeling

De Europese regelgeving Regeling kunststofproducten voor eenmalig

gebruik, kortweg SUP-regeling, is sinds 1 juli 2021 van kracht. Deze richt zich op een beperkt aantal verpakkingen, bestemd voor directe consumptie, zoals patatbakjes, saladebakjes en kartonnen bekers met een plasticcomponent. 'Het doel is het tegengaan van zwerfafval. Ondanks diverse aangenomen moties in de Tweede Kamer, bleven de regels voor ondernemers rond wegwerpplastic grotendeels van kracht.'

## Handhaving deels uitgesteld

De Kamer vroeg om afschaffing van de meerprijs bij consumptie onderweg voor wegwerpbekers of -bakjes met plastic en om het verruimen van de uitzondering voor wegwerpbekers, zoals koffiebekers

met een laagje plastic voor consumptie ter plekke', aldus Haffmans. 'Als deze minder dan 5% plastic bevatten, goed worden ingezameld en minimaal 75% gerecycled kunnen worden, moeten die worden toegestaan. De staatssecretaris instrueerde hierop de ILT om de handhaving voor dit deel tijdelijk niet toe te passen. Het nieuwe kabinet mag zich verder hierover buigen, maar moet zich daarbij houden aan de Europese regelgeving.'

## PPWR

De PPWR is van toepassing op alle verpakkingen in alle EU-lidstaten met een focus op preventie (minimalisering), recycling en

hergebruik. Het doel is om de hoeveelheid verpakkingsafval te verminderen en ervoor te zorgen dat alle verpakkingen tegen 2030 recyclebaar zijn.

## 'Verpakkingsdossier'

Bedrijven moeten aantonen dat ze aan de vereisten voldoen via een conformiteitsverklaring ('verpakkingsdossier'), en alle op de markt gebrachte verpakkingen en materialen moeten worden geregistreerd in een nationaal verpakkingsregis-

## SUP en PPWR komen uit Europa en streven grotendeels hetzelfde doel na

ter. Er zijn bindende doelstellingen voor recycling, het aandeel gerecyclede content in verpakkingen en hergebruik van transportverpakkingen. Bepaalde verpakkingstypen worden verboden en loze ruimte in verpakkingen wordt beteugeld.

## 'Enorme uitdaging'

Lidstaten moeten tegen 2030 het verpakkingsafval per hoofd van de bevolking met 5% verminderen, oplopend tot 10% in 2035 en 15% tegen 2040. Haffmans: 'Dat wordt afgezet tegen 2018. Als je de economische groei incalculeert, moet in 2030 netto circa 19% minder verpakkingsafval per hoofd van de bevolking zijn gerealiseerd. Een enorme uitdaging!' De SUP-regeling en PPWR komen vanuit Europa en streven grotendeels hetzelfde doel na. In het huidige voorstel is de NCPN een probleem, maar dat wordt linksom of rechtsom, opgelost met de invoering van de PPWR.

